



Центр защиты прав
получателей государственных
и муниципальных услуг

СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ПОЛУЧАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Методическая брошюра для консультанта
с обзором судебной практики

Оглавление

СУДЕБНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНОВ ВЛАСТИ.....	3
КОДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА	4
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДЕ.....	5
КОДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА	6
НА ЧТО МОЖНО ОПИРАТЬСЯ ПРИ ОБРАЩЕНИИ В СУД.....	7
КАК ОБЖАЛОВАТЬ ОТКАЗ В НАЗНАЧЕНИИ ДОСРОЧНОЙ СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ	8

СУДЕБНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Оспаривание решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих осуществляется по новым правилам, предусмотренным Кодексом административного судопроизводства РФ

Обращение в суд позволяет:

Признать действия органов власти незаконными

Восстановить нарушенное право

Привлечь к административной ответственности

Привлечь к дисциплинарной ответственности

Возместить моральный вред

Возместить убытки

Оспорить текст НПА

Исполнение решений

В соответствии со ст. 187 КАС РФ суд вправе указать предельные сроки исполнения решения суда с учетом характера дела.

Орган /лицо обязаны сообщить суду об исполнении решения в течение одного месяца со дня вступления решения в законную силу.

Суд может признать необходимым опубликование решения суда по административному делу.



15 сентября 2015 года вступил в силу "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ, с этого момента перестал действовать Закон РФ от 27.04.1993 N 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" и глава ГПК о производстве по делам, возникающим из публичных правоотношений.

Новое

Срок рассмотрения дел – 1 месяц (для ряда дел, требующих быстрого рассмотрения – 10 дней).

Суд может приостановить действие оспариваемого решения органа власти на период судебного рассмотрения (применить меры предварительной защиты).

Закрепляется возможность извещать и вызывать участвующих в деле лиц, свидетелей, экспертов, специалистов и переводчиков СМС-сообщениями, если у суда имеется расписка о соответствующем согласии от данных лиц с указанием номера телефона.

Новые меры процессуального принуждения

Суд может 1) лишить участника процесса слова и 2) признать обязательным явку представителя органа. За неисполнение указанных требований могут быть применены привод и наложение судебных штрафов.

Судебные штрафы повышены – до 5000 для граждан и до 50000 для юридических лиц.

КОДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Сроки обращения

Административное исковое заявление может быть подано в суд в течение **трех месяцев** со дня, когда лицу стало известно о нарушении прав.

Пропущенный срок может быть восстановлен по уважительной причине.

Размер госпошлины

Размер госпошлины составляет 300 руб.

От уплаты госпошлины освобождаются пенсионеры и инвалиды I и II группы (333.36 НК РФ). Банковские реквизиты для уплаты госпошлины можно узнать на сайте районного суда в сети Интернет или в самом суде.

Правила подсудности

Административные иски подаются в районные суды (и вышестоящие суды в соответствии с подсудностью). Мировые суды не имеют полномочий по рассмотрению административных исков.

Сбор доказательств

В случае непредставления публичным органом необходимых доказательств суд может истребовать необходимые доказательства по своей инициативе. Если орган/лицо не представят истребуемые судом доказательства и не сообщат суду о невозможности их представления, на них может быть наложен судебный штраф (ст. 122 - 123 КАС РФ).

Административное исковое заявление должно содержать

- наименование, номер, дата принятия оспариваемого решения, дата и место совершения оспариваемого действия (бездействия);
- в чем заключается оспариваемое бездействие (от принятия каких решений (совершения действий) уклоняются орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями).
- требование о признании незаконными решения, действия (бездействия) органа, организации, лица

Сбор доказательств

Суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении и выясняет в полном объеме необходимые обстоятельства. Такими необходимыми и подлежащими выяснению обстоятельствами являются следующие:

- 1) факт нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или лиц, в защиту которых подано соответствующее административное исковое заявление;
- 2) соблюдение сроков обращения в суд;
- 3) соблюдение требований нормативных правовых актов:
 - определяющих полномочия;
 - устанавливающих порядок принятия оспариваемого решения, действия (бездействия);
 - правовые основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия)
- 4) соответствие содержания оспариваемого решения, действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения (ч. 9 ст. 226 КАС РФ).

Истец должен доказывать только обстоятельства по п.1 и 2. Обязанность предоставлять документальные доказательства по п.3 и 4 возложена на ответчика.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДЕ

Новые требования

Представлять интересы в административном суде может только лицо с высшим юридическим образованием.

Истец без юридического образования может лично вести дело, за исключением случаев, когда он обжалует НПА. В этом случае он должен предъявить документ о высшем юридическом образовании либо вести дело через представителя.

Обязан ли адвокат представлять суду документы, подтверждающие наличие высшего юридического образования?

Присвоение лицу статуса адвоката свидетельствует о наличии у него квалификации, позволяющей профессионально оказывать юридическую помощь, которая подтверждена решением соответствующей квалификационной комиссии.

В связи с изложенным предъявления документов о высшем юридическом образовании для представления интересов доверителя в административном процессе адвокату не требуется.

Ответы на вопросы даны из "Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 3 (2015)" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 25.11.2015)

Какими документами должно подтверждаться наличие высшего образования у представителя по делам, рассматриваемым в порядке административного судопроизводства?

В силу ст. 55 КАС РФ представителями в суде по административным делам могут быть лица, имеющие высшее юридическое образование. Высшим образованием в РФ являются бакалавриат, специалитет, магистратура, подготовка кадров высшей квалификации. Представители должны представить суду документы о своем образовании (соответствующие дипломами). Указанные документы представляются в суд в подлиннике или в форме надлежащим образом заверенной копии.

Вправе ли суд допустить к участию в административном деле представителя, полномочия которого оформлены до 15 сентября 2015 г. в соответствии с гражданским процессуальным законодательством?

Доверенности, выданные представителям по делам, возникающим из административных правоотношений, до 15 сентября 2015 г., могут содержать термины и выражения, не совпадающие с используемыми в тексте КАС РФ. Если из доверенности, выданной до введения в действие КАС РФ, усматривается, что представитель уполномочен вести дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, он может быть допущен к участию в административном деле.

Какими документами подтверждаются статус и полномочия адвоката, участвующего в качестве представителя по административному делу?

Полномочия адвоката подтверждаются доверенностью на представление интересов доверителя, а его статус - соответствующим удостоверением адвоката.

КОДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Два ответчика

Если ответчиком в суде выступает должностное лицо, государственный или муниципальный служащий, то в качестве второго административного ответчика привлекается соответствующий орган, в котором указанные лица исполняют свои обязанности.

Обжалование нормативно правовых актов

В ситуации, когда недействующим признается нормативный правовой акт более высокой юридической силы, нормативные акты меньшей юридической силы не могут применяться, если воспроизводят содержание указанного акта, основаны на нем и вытекают из него. В этом случае акты меньшей юридической силы можно оспорить в упрощенном порядке, так как нет необходимости доказывать их незаконность.

Что еще нового в КАС РФ

Защита прав неопределенного круга лиц

Прокурор, органы государственной власти, Уполномоченные по правам человека могут выступать в защиту прав неопределенного круга лиц.

Если истец отказался от иска, поданного в защиту прав, свобод и интересов неограниченного круга лиц - рассмотрение административного дела по существу продолжается.

Коллективные административные иски

Административные иски к одному ответчику с однородными требованиями от многочисленной группы истцов могут подаваться в качестве коллективного административного искового заявления.

Чтобы суд рассмотрел требование о защите прав и законных интересов группы лиц, к этому требованию должно присоединиться не менее 20 лиц.

Истец вправе отказаться от индивидуального иска и присоединиться к заявленному группой лиц требованию (с одновременным прекращением производства по индивидуальному заявлению).

Вести в интересах группы лиц административное дело могут одно или несколько лиц.

Оспорить можно только действующий НПА

Согласно КАС РФ оспаривать можно только нормативный правовой акт, который на момент рассмотрения является действующим. Если НПА на день подачи административного искового заявления еще не вступил в силу, то судья возвращает это заявление. Если же срок акта истек, то судья отказывает в принятии заявления.

НА ЧТО МОЖНО ОПИРАТЬСЯ ПРИ ОБРАЩЕНИИ В СУД

Статья 5.63 КоАП

Предусматривает ответственность за нарушение законодательства об организации предоставления публичных услуг, в т. ч.:

нарушение порядка предоставления услуги, повлекшее непредоставление государственной или муниципальной услуги (заявитель не получил значимого результата из-за действий (бездействия) чиновника);

требование у заявителя документов, не предусмотренных НПА;

отказ в приёме документов, предоставление которых предусмотрено нормативными правовыми актами;

немотивированный отказ в предоставлении государственной или муниципальной услуги;

затребование с заявителя при предоставлении государственной или муниципальной услуги платы, не предусмотренной нормативными правовыми актами;

нарушение сроков рассмотрения жалобы на нарушения порядка.

Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"

При получении государственных и муниципальных услуг заявители имеют право на:

- 1) получение государственной или муниципальной услуги своевременно и в соответствии со стандартом предоставления государственной или муниципальной услуги;
- 2) получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме;
- 3) получение государственных и муниципальных услуг в электронной форме;
- 4) досудебное (внесудебное) рассмотрение жалоб в процессе получения государственных и (или) муниципальных услуг;
- 5) получение государственных и муниципальных услуг в многофункциональном центре.

(Статья 5 Закона)

Гражданский кодекс РФ

Если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

(Статья 151)

КАК ОБЖАЛОВАТЬ ОТКАЗ В НАЗНАЧЕНИИ ДОСРОЧНОЙ СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ

Срок подачи заявления

Обратиться в суд можно в течение трех месяцев после получения отказа в предоставлении досрочной пенсии. Длительное рассмотрение вашей жалобы в вышестоящей инстанции Пенсионного фонда РФ может быть уважительной причиной пропуска срока подачи жалоб.

Как можно подать жалобу

Административное исковое заявление об оспаривании отказа в установлении досрочной страховой пенсии по старости подается в районный суд по месту нахождения пенсионного органа, отказавшего вам в назначении досрочной страховой пенсии, или по вашему месту жительства.

К заявлению прилагаются

- 1) документы, на которые вы ссылаетесь;
- 2) доверенность на представителя, диплом о высшем юридическом образовании;
- 3) тексты поданных жалоб в вышестоящие инстанции и результатах их рассмотрения (если подавались);
- 4) документ, подтверждающий уплату госпошлины или право на получение льготы по уплате госпошлины

Если территориальный орган ПФР отказал вам в назначении досрочной пенсии по старости, вы вправе обжаловать такой отказ в вышестоящий пенсионный орган и (или) в суд.

Административное исковое заявление должно содержать:

1. наименование суда;
2. ваши Ф.И.О., место жительства, сведения о наличии высшего юридического образования, если вы намерены лично вести административное дело; Ф.И.О. представителя, его адрес и сведения о наличии у него высшего юридического образования; контактные номера телефонов, факсов и e-mail;
3. наименование пенсионного органа, отказавшего вам в назначении досрочной страховой пенсии, и его адрес, номера телефонов, факса и e-mail (если известны);
4. наименование, номер, дату принятия оспариваемого решения территориального органа ПФР;
5. сведения о том, какие ваши права и законные интересы нарушены (с указанием на то, что отказ пенсионного органа нарушает ваше право на получение страховой пенсии по старости досрочно);
6. содержание требований к ПФР, основания и подтверждения права на получение досрочной пенсии;
7. просьбу к суду признать отказ незаконным, возложить на ПФР обязанность совершить действия, необходимые для назначения досрочной пенсии, например, включить определенный период работы в стаж, а также обязать пенсионный орган назначить досрочную пенсию по старости с определенного времени;
8. перечень прилагаемых документов или сведения о невозможности приложить какие-либо из этих документов.



Центр защиты прав получателей государственных и муниципальных услуг

WWW.PUBLIC-SERVICES.RU

INFO@PUBLIC-SERVICES.RU

Методическая брошюра подготовлена на средства государственной поддержки, выделенной в качестве субсидии Министерством экономического развития Российской Федерации