

**Решение по делу 5-214/2015 (28.04.2015, Судебный участок № 2 Красноармейского района Саратовской области)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

о назначении административного наказания

28 апреля 2015 года г. Красноармейск  
Мировой судья судебного участка № 2 Красноармейского района Саратовской области  
Трофимова С.В.,

при секретаре Пресняковой О.В.,

с участием помощника Красноармейского межрайонного прокурора  
Мазепина К.Д.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в судебном участке № 2  
Красноармейского района Саратовской области, расположенном по адресу:  
Саратовская область, г. Красноармейск, ул. Кирова, д.70,

дело об административном правонарушении в отношении главного специалиста  
операционного отдела обособленного подразделения Государственного казенного  
учреждения Саратовской области «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске Рост О.Г.,  
<ОБЕЗЛИЧЕНО>, привлекаемой к административной ответственности за совершение  
правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях,

установил:

Красноармейской межрайонной прокуратурой Саратовской области  
проведена проверка исполнения законодательства об организации предоставления  
государственных и муниципальных услуг Государственным казенным учреждением  
Саратовской области «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске (далее по тексту-  
ОП ГКУ СО «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. <АДРЕС>, расположенном по адресу: <АДРЕС>  
область, г. <АДРЕС>, ул. <АДРЕС>, в ходе которой были выявлены нарушения  
работником многофункционального центра, порядка предоставления государственной  
услуги заявителю с нарушением установленных сроков. В ходе проверки установлено,  
что 04.02.2015 г. главным специалистом операционного отдела ОП ГКУ СО  
«<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске Рост О.Г. были получены документы по  
заявлению ИП <ФИО1> о регистрации права собственности на объект недвижимого  
имущества. 05.02.2015 г. подготовлен реестр передаваемых документов для  
дальнейшего направления их в Управление Федеральной службы государственной  
регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области (далее - Управление  
Росреестром). В нарушение ч. 8 ст. 16 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ  
«О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», а  
также п. 1.14 приложения № 3 к Соглашению о взаимодействии между ОП ГКУ СО  
«<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске, Управлением Росреестром и филиалом  
Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая

палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Саратовской области № 8 от 21.06.2013 г. документы и заявление, представленные ИП <ФИО1> поступили в Управление Росреестра 09.02.2015 г., то есть за пределами двух дневного срока. Таким образом, Рост О.Г. не исполнила свои должностные обязанности и не осуществила организацию и контроль принятых 04.02.2015 г. документов от ИП <ФИО1> для направления в Управление Росреестра. В результате не соблюдения срока направления в Управление Росреестра документов, их поступление по результатам предоставления государственной услуги в ОП ГКУ СО «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске состоялось 25.02.2015 г., а не 24.02.2015 г., то есть с нарушением срока предусмотренного вышеуказанным Соглашением.

По результатам проведенной проверки заместителем Красноармейского межрайонного прокурора 15.04.2015 г. вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении главного специалиста операционного отдела ОП ГКУ СО «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске Рост О.Г.

В судебном заседании помощник Красноармейского межрайонного прокурора Мазепин К.Д. поддержал доводы, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от 15.04.2015 г., просил признать главного специалиста операционного отдела ОП ГКУ СО «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске Рост О.Г. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по основаниям, изложенным в вышеуказанном постановлении.

В судебное заседание Рост О.Г. не явилась, надлежащим образом извещена о месте и времени рассмотрения дела. Просила рассмотреть дело в свое отсутствие, о чем свидетельствует имеющаяся в материалах дела телефонограмма. При таких обстоятельствах, и учитывая, что ходатайства об отложении дела она не заявила, суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности.

Выслушав помощника Красноармейского межрайонного прокурора Мазепина К.Д., исследовав материалы дела, суд пришел к следующему выводу.

В соответствии с ч. 5 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее по тексту - Закон от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ) многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр) - организация, созданная в организационно-правовой форме государственного или муниципального учреждения (в том числе являющаяся автономным учреждением), отвечающая требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, и уполномоченная на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг.

Согласно ч. 1 ст. 5 названного Закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ при получении государственных и муниципальных услуг заявители имеют право на получение

государственной или муниципальной услуги своевременно и в соответствии со стандартом предоставления государственной или муниципальной услуги.

В силу ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее по тексту - Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ) государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним осуществляют федеральный орган в области государственной регистрации и его территориальные органы. Прием документов на государственную регистрацию прав, запросов о предоставлении сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав, и выдачу (направление) соответствующих документов могут осуществлять многофункциональные центры, что предусмотрено ч. 2 ст. 9 Закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ.

В силу ч. 3 ст. 13 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ государственная регистрация прав проводится в течение десяти рабочих дней со дня приема заявления и документов, необходимых для государственной регистрации, если иные сроки не установлены федеральным законом, что также предусмотрено приказом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области № 506 от 30.12.2014 г.

Согласно ч. 8 ст. 16 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ днем приема представленных заявителем лично через многофункциональный центр заявления о государственной регистрации прав и иных необходимых для государственной регистрации прав документов является день получения таких заявления и документов, а также указанной в п. 2 настоящей статьи описи соответствующим органом, осуществляющим государственную регистрацию прав, от многофункционального центра. Порядок и сроки передачи многофункциональным центром принятых им заявлений и иных необходимых для государственной регистрации прав документов в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав, определяются заключенным ими в установленном Правительством Российской Федерации порядке соглашением о взаимодействии. При этом сроки передачи многофункциональным центром принятых им заявлений и иных необходимых для государственной регистрации прав документов в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав, не должны превышать два рабочих дня.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах осуществляется на основании соглашения о взаимодействии.

В судебном заседании установлено, что 21.06.2013 г. между ОП ГКУ СО «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске, Управлением Росреестром и филиалом Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Саратовской области на основании ст. 18 Закона от 27.07.2010 г. заключено Соглашение о взаимодействии № 8 по предоставлению государственных услуг (далее - Соглашение № 8 от 21.06.2013 г.) (л.д.25-69).

В рамках предоставленных Федеральным законом от 17.01.1992 г. № 2202-1 «Прокуратуре Российской Федерации» полномочий, Красноармейской межрайонной прокуратурой Саратовской области проведена проверка исполнения законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг в ОП ГКУ СО

«ОБЕЗЛИЧЕНО» в г. Красноармейске. В ходе проверки установлено, что 04.02.2015 г. от представителя <ФИО2> - ИП <ФИО1> действующего на основании доверенности от 18.11.2014 г. в ГКУ СО «ОБЕЗЛИЧЕНО» в г. Красноармейске поступили документы и заявление о регистрации права собственности на объект недвижимого имущества, расположенного по адресу: <АДРЕС> район, с. <АДРЕС>, ул. <АДРЕС>, д<АДРЕС>, о чем в книгу учета входящих документов № <НОМЕР> внесена запись № <НОМЕР> о принятии документов, что подтверждается заявлением от 04.02.2015 г. и описью представленных документов от 04.02.2015 г. (л.д.17-19, 20-21). Указанные документы 04.02.2015 г. приняты специалистом операционного отдела ОП ГКУ СО «ОБЕЗЛИЧЕНО» в г. Красноармейске <ФИО3> и в тот же день переданы главному специалисту операционного отдела ОП ГКУ СО «ОБЕЗЛИЧЕНО» в г. Красноармейске Рост О.Г., по поручению которой 05.02.2015 г. ведущим специалистом ОП ГКУ СО «ОБЕЗЛИЧЕНО» в г. Красноармейске подготовлен реестр передаваемых документов для дальнейшего направления их в Управление Росреестра.

Как следует из материалов дела, документы, принятые от ИП <ФИО1> № <НОМЕР> переданы в Управление Росреестра по Саратовской области 09.02.2015 г., что подтверждается реестром переданных документов (л.д. 22-24).

В соответствии с п. 1.14 приложения № 3 к Соглашению № 8 от 21.06.2013 г. срок передачи ГКУ СО «ОБЕЗЛИЧЕНО» в г. Красноармейске принятых им заявлений и документов в Управление Росреестра не должен превышать два рабочих дня со дня осуществления приема такого заявления и необходимых документов (л.д. 45).

Таким образом, работником ОП ГКУ СО «ОБЕЗЛИЧЕНО» в г. Красноармейске Рост О.Г. нарушен двухдневный срок, предусмотренный Федеральным законом от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ и Соглашением № 8 от 21.03.2013 г., передачи принятых заявлений и документов в Управление Росреестром.

Согласно п. 1.16 приложения № 3 к Соглашению № 8 от 21.06.2013 г. Управление Росреестра обеспечивает предоставление в ОП ГКУ СО «ОБЕЗЛИЧЕНО» в г. Красноармейске для выдачи заявителю документов, сформированных по результатам рассмотрения заявлений, в срок не позднее двух рабочих дней со дня подготовки Управлением соответствующих документов.

По окончании государственной регистрации права собственности, документы, в том числе и свидетельство о государственной регистрации права собственности серия <НОМЕР> на объект недвижимого имущества, расположенного по адресу: <АДРЕС> район, с. <АДРЕС>, ул. <АДРЕС>, д<АДРЕС>, изготовленное 20.02.2015 г., поступили в ОП ГКУ СО «ОБЕЗЛИЧЕНО» в г. Красноармейске 25.02.2015 г., что подтверждается официальным ответом ОП ГКУ СО «ОБЕЗЛИЧЕНО» в г. Красноармейске № <НОМЕР> 23.03.2015 г. (л.д. 13-14).

Заявителем документы о государственной регистрации права собственности, представляющие собой результат предоставления государственной услуги, получены 26.02.2015 г., о чем свидетельствует оттиск штампа о получении на заявлении № <НОМЕР> и его подпись (л.д.20-21).

Таким образом, Управлением Росреестра сроки по изготовлению документов о государственной регистрации и их передаче в ОП ГКУ СО «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске, соблюдены.

На основании вышеизложенного, суд приходит к выводу, что работником ОП ГКУ СО «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске Рост О.Г., принявшей 04.02.2015 г. документы по вопросу регистрации права собственности на вышеуказанный объект недвижимого имущества, нарушен двухдневный срок передачи документов в Управление Росреестром, установленный Федеральным законом от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ и Соглашением № 8 от 21.06.2013 г., в соответствии с которыми документы должны быть переданы 06.02.2015 г., однако фактически переданы в Управление Росреестром только 09.02.2015 г.

В силу ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно п. 1.6 должностной инструкции главного специалиста ОП ГКУ СО «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске главный специалист операционного отдела обособленного подразделения должен знать административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг, оказываемых через обособленное подразделение в части исполнения должностных обязанностей.

В соответствии с п. 3.8 должностной инструкции главного специалиста ОП ГКУ СО «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске главный специалист обеспечивает качество предоставления услуг в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством, локальными правовыми актами учреждения и соглашениями о взаимодействии.

Согласно п. 3.12 указанной выше должностной инструкции главный специалист организует и контролирует двусторонний обмен пакетами документов с федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления (л.д.71-74).

Согласно приказу о приеме работника на работу № <НОМЕР> от 16.12.2014 г. Рост О.Г. с 16.12.2014 г. принята на работу в обособленное подразделение Государственного казенного учреждения Саратовской области «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске главным специалистом операционного отдела в г. Красноармейск(л.д. 70).

Таким образом, главный специалист ОП ГКУ СО «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске Рост О.Г.в силу ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях несет ответственность за соблюдение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

Вина Рост О.Г. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

подтверждается материалами дела, полученными в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно:

постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 15.04.2015 г. (л.д. 2-6); объяснением <ФИО3> (л.д. 7); объяснениями <ФИО4> (л.д.8); объяснениями <ФИО5> (л.д. 9); объяснениями <ФИО6> (л.д.10); объяснениями Рост О.Г. (л.д.11); копией ответа ОП ГКУ СО «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске от 23.03.2015 г. № <НОМЕР> на требование заместителя Красноармейского межрайонного прокурора (л.д.13-14); копией заявления <ФИО1> о принятии документов по вопросу регистрации права собственности (л.д. 17-19); копией описи от 05.02.2015 г. (л.д.20-21); копией реестра передаваемых ОП ГКУ СО «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске документов в Управление Росреестра (л.д. 22-24); копией соглашения о взаимодействии с приложениями № 8 от 21.06.2013 г. (л.д.25-69); копией приказ о назначении Рост О.Г. на работу (л.д. 70); копией должностной инструкции главного специалиста операционного отдела ОП ГКУ СО «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске (л.д.71-74); копией приказа о создании ОП ГКУ СО «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске (л.д.77); копией свидетельства о постановке на учет в налоговом органе ОП ГКУ СО «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске (л.д. 78); копией свидетельства о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц (л.д.79).

Исследованные письменные доказательства, имеющиеся в материалах дела, мировой судья считает достоверными, допустимыми, относящимися к данному делу, в связи с чем принимает их и кладет в основу данного постановления, как доказательства виновности Рост О.Г. в совершении указанного административного правонарушения.

При таких обстоятельствах, суд действия главного специалиста операционного отдела ОП ГКУ СО «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске Рост О.Г. квалифицирует по ч. 1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как нарушение работником многофункционального центра, порядка предоставления государственной услуги, предоставляемой федеральным органом исполнительной власти или внебюджетным фондом Российской Федерации, повлекшее предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков.

Из представленных материалов видно, что оснований для прекращения производства по делу об административных правонарушениях не имеется, все обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, с учетом диспозиции ч. 1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, установлены и подтверждены вышеприведенными доказательствами.

Обстоятельств, как отягчающих, так и смягчающих административную ответственность Рост О.Г. судом не установлено.

При назначении административного наказания Рост О.Г. суд учитывает характер совершенного ею административного правонарушения, имущественное и финансовое положение должностного лица, конкретные обстоятельства дела.

С учетом обстоятельств по делу, установленных в судебном заседании, мировой судья считает необходимым назначить Рост О.Г. минимальное наказание, предусмотренное

санкцией ч. 1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа в размере 10000 рублей.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 1 ст. 5.63, ст. 29.9 - 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

постановил:

главного специалиста операционного отдела обособленного подразделения Государственного казенного учреждения Саратовской области «<ОБЕЗЛИЧЕНО>» в г. Красноармейске Рост О.Г.признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 1000 (одной тысячи) рублей.

Штраф необходимо внести после вступления постановления в законную силу в течение 60 дней на следующие реквизиты:

Управление Федерального казначейства по Саратовской области (Прокуратура Саратовской области, л/с 04601103100), р/счет 40101810300000010010;

Наименование банка: ГРКЦ ГУ Банка России по Саратовской области г. Саратов;

БИК 046311001; ИНН 6450014678; КПП 645001001; Код дохода: 41511690010016000140; ОКТМО 63701000

Назначение платежа: Красноармейская межрайонная прокуратура.

Постановление может быть обжаловано в Красноармейский городской суд Саратовской области непосредственно или через мирового судью в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья

С.В. Трофимова